

#### ESTADO DO ACRE Secretaria de Estado de Fazenda

Conselho de Contribuintes do Estado do Acre

ACÓRDÃO N°	40/2015	
PROCESSO N°	2012/10/14171	
RECORRENTE:	JULIO CESAR DA COSTA SILVA & CIA LTDA	
ADVOGADO:	NÃO CONSTA	
RECORRIDA:	FAZENDA PÚBLICA ESTADUAL	
PROCURADOR DO ESTADO:	THIAGO GUEDES ALEXANDRE	
RELATOR:	Conselheiro HILTON DE ARAÚJO SANTOS	
DATA DE PUBLICAÇÃO		

EMENTA

TRIBUTÁRIO. ICMS. VENDA INTERNA. FARINHA DE TRIGO ACONDICIONADA EM EMBALAGEM DE CINQUENTA QUILOGRAMAS DESTINADA À INDÚSTRIA DE PANIFICAÇÃO, BISCOITO E MACARRÃO. DECRETO Nº 13.286/2005. PORTARIA Nº 87/2006. REDUÇÃO DE BASE DE CÁLCULO. REQUISITO. INDICAÇÃO NO DOCUMENTO FISCAL DO VALOR DO DESCONTO EQUIVALENTE AO ICMS DISPENSADO. AUSÊNCIA. CONCESSÃO. IMPOSSIBILIDADE.

- 1. O Decreto nº 13.286, de 29 de novembro de 2005, na forma de seu artigo 1º, reduziu em 100% (cem por cento) a base de cálculo do ICMS incidente sobre as operações com farinha de trigo acondicionada em saco de 50 kg, desde que adquiridas diretamente de moinhos e destinada à indústria de panificação, biscoitos e macarrão.
- 2. A Portaria nº 87, de 16 de março de 2006, estendeu a citada redução de base de cálculo às vendas internas realizadas por atacadistas ou distribuidores deste Estado, destinadas às indústrias de panificação, biscoito e macarrão inscritas no Cadastro de Contribuintes desta Secretaria (art. 1º, caput), condicionada ao desconto no preço de venda do valor equivalente ao imposto dispensado, com sua indicação no respectivo documento fiscal (art. 1º, parágrafo único).
- 3. O Recorrente não indicou nos documentos fiscais juntados aos autos (fls. 32/114) o valor do desconto concedido por ocasião da venda interna de farinha de trigo embalada em saco de 50 kg às indústrias de panificação, biscoito e macarrão inscritas no Cadastro de Contribuintes do Estado do Acre, não se podendo, por conseguinte, afirmar se houve ou não a concessão de desconto no preço de venda equivalente a respectiva desoneração.
- 4 Por fim, não cabe ao órgão administrativo deixar de aplicar ato normativo sob a alegação de inconstitucionalidade ou ilegalidade (art. 175 da Lei Estadual nº 07/82), tarefa reservada exclusivamente aos órgãos do Poder Judiciário (artigo 102, I, "a" c/c artigo 97, ambos da CF/88).
- 5 Recurso voluntário improvido. Decisão unânime.

# **ACÓRDÃO**

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos de recurso interposto por JULIO CESAR DA COSTA SILVA & CIA LTDA, ACORDAM os membros do Conselho de Contribuintes do Estado do Acre, à unanimidade de votos, em negar provimento ao recurso voluntário da supracitada empresa e, via de consequência, manter, por seus próprios fundamentos, a decisão singular da Diretoria de Administração Tributária da SEFAZ/AC de nº 247/2013, que manteve o lançamento consignado na Notificação Especial nº 045038/2012, referente às notas fiscais de números 8.219, 8.220, 8.233, 8.234, 8.292, 8.293 e 8.320 (fls. 5/13); Notificação Especial nº 036360/2012, referentes às notas fiscais de números 7.953, 7.954, 8.091 e 8.104 (fls. 14/19); e Notificação Especial nº 40.707/2012, referente à nota fiscal de número 8.152 (fls. 20/22), em razão da não concessão de desconto no preço, do valor equivalente ao imposto dispensado nos termos do Decreto 13.286/2005, assim como da

Sall



#### ESTADO DO ACRE Secretaria de Estado de Fazenda

Conselho de Contribuintes do Estado do Acre

ausência de seu destaque no respectivo documento fiscal (fls. 32/114), por ocasião das vendas internas de farinha de trigo embalada em saco de 50 kg às indústrias de panificação, biscoito e macarrão inscritas no Cadastro de Contribuintes do Estado do Acre, tudo nos termos do voto do Relator, que é parte integrante deste julgado. Participaram do julgamento os Conselheiros a seguir nominados: Israel Monteiro de Souza (Presidente), Hilton de Araújo Santos (Relator), Antônio Raimundo Silva de Almeida, Nabil Ibrahim Chamchoum, Luiz Antônio Pontes Silva, Maria do Socorro Bezerra Nobre e Reynaldo Martins Mandu. Presente, ainda, o Procurador do Estado Luís Rafael Marques de Lima. Sala das Sessões, Rio Branco, capital do Estado do Acre, 17 de junho de 2015.

Israel Monteiro de Souza

Presidente

Hilton de Araujo Santos Conselheiro - Relator Luís Rafael Marques de Lima Procurador do Estado



Processo Administrativo nº 2012/10/14171

REF. PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2012/10/14171

RECORRENTE: JULIO CESAR DA COSTA SILVA & CIA LTDA

INSCRIÇÃO ESTADUAL: 01.011.528/001-10

ASSUNTO: CORREÇÃO DE NOTIFICAÇÃO ESPECIAL

ADVOGADO: NÃO CONSTA

PROCURADOR FISCAL: THIAGO GUEDES ALEXANDRE

RELATOR: HILTON DE ARAÚJO SANTOS

A empresa JULIO CESAR DA COSTA SILVA & CIA LTDA, já identificada nestes autos, interpôs RECURSO VOLUNTÁRIO, em 10 de maio de 2013, contra a Decisão Administrativa nº 247 (fls. 121/122), proferida em 5 de abril de 2013, e intimada em 12 de abril de 2013 (fls. 123), pela Diretoria de Administração Tributária que julgou improcedente, em razão da não concessão de desconto no preço, do valor equivalente ao imposto dispensado nos termos do Decreto 13.286/2005, assim como de seu destaque no respectivo documento fiscal, por ocasião da venda de farinha de trigo acondicionada em sacos de 50 quilogramas (parágrafo único do art. 1º da Portaria 87/2006), o pedido de cancelamento da Notificação Especial nº 045038/2012, referente às notas fiscais de números 8.219, 8.220, 8.233, 8.234, 8.292, 8.293 e 8.320 (fls. 5/13); Notificação Especial nº 036360/2012, referentes às notas fiscais de números 7.953, 7.954, 8.091 e 8.104 (fls. 14/19); e Notificação Especial nº 40.707/2012, referente à nota fiscal de número 8.152 (fls. 20/22).

A recorrente solicita nova análise dos documentos acostados aos presentes autos aduzindo o seguinte: "..., onde constam (...) cópias do Relatório de Formação do Preço de Custo emitido pelo sistema operacional utilizado na referida empresa. Sendo assim, foi apresentado a esta jurisdição os requisitos utilizados pela empresa para formação de preço de venda onde se inclui apenas o preço de aquisição da farinha de trigo de 50 kg e o frete pago pela mercadoria. Com isso, demonstramos que em momento algum o valor referente ao ICMS desta mercadoria foi repassado ao preço de comercialização da farinha de trigo de 50 kg".



Processo Administrativo nº 2012/10/14171

Deve-se dizer que o Requerente não traz em seu Recurso qualquer documento ou fundamento jurídico novo, solicitando, tão somente, reconsideração da decisão acima mencionada, uma vez que pede reanálise dos documentos já anexados.

Atendendo à norma inserta no artigo 41 do Regimento Interno deste Conselho, aprovado pelo Decreto nº 13.149, de 4 de novembro de 2005, os autos foram encaminhados à Procuradoria Fiscal para se manifestar acerca do recorrido, conforme despacho exarado pelo Presidente deste colegiado às fls. 128.

A douta Procuradoria opinou às fls. 129/137 pelo improvimento do presente recurso expondo que: a) em questão preliminar. ilegalidade/inconstitucionalidade da redução da base de cálculo do ICMS na forma do Decreto Estadual nº 13.286/2005 e Portaria nº 86/2006 por equivaler a incentivo fiscal ofendendo, assim, o princípio da legalidade tributária; e b) no mérito, afirma ser improcedente o pedido originário do Requerente, tendo em vista que ele não cumpriu as condições impostas pela Portaria nº 87/2006 para a fruição do benefício previsto no Decreto Estadual nº 13.286/2005.

Conclusos os trâmites, os autos foram encaminhados a este colegiado de composição mista para a distribuição e parecer do conselheiro relator.

É o resumido relatório, Senhor Presidente.

Em razão disso, solicito a inclusão em pauta para julgamento no Conselho de Contribuintes do Estado do Acre.

Rio Branco, 17 de junho de 2015.

Hilton de Araújo Santos Conselheiro – Relator



Processo Administrativo nº 2012/10/14171

REF. PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2012/10/14171

RECORRENTE: JULIO CESAR DA COSTA SILVA & CIA LTDA

INSCRIÇÃO ESTADUAL: 01.011.528/001-10

ASSUNTO: CORREÇÃO DE NOTIFICAÇÃO ESPECIAL

ADVOGADO: NÃO CONSTA

PROCURADOR FISCAL: THIAGO GUEDES ALEXANDRE

RELATOR: HILTON DE ARAÚJO SANTOS

Voto

Trata-se de recurso voluntário interposto **tempestivamente** pelo contribuinte acima identificado que se insurge contra a decisão proferida pela Diretoria de Administração Tributária por intermédio da **Decisão DIAT nº 247/2013**, que julgou improcedente o pedido de cancelamento da **Notificação Especial nº 045038/2012**, referente às notas fiscais de números 8.219, 8.220, 8.233, 8.234, 8.292, 8.293 e 8.320; **Notificação Especial nº 036360/2012**, referentes às notas fiscais de números 7.953, 7.954, 8.091 e 8.104; e **Notificação Especial nº 40.707/2012**, referente à nota fiscal de número 8.152, em razão da não concessão de desconto no preço, do valor equivalente ao imposto dispensado nos termos do Decreto 13.286/2005, assim como de seu destaque no respectivo documento fiscal, por ocasião da venda de farinha de trigo acondicionada em sacos de 50 quilogramas (parágrafo único do art. 1º da Portaria 87/2006),

O Decreto nº 13.286, de 29 de novembro de 2005, na forma de seu artigo 1º, reduziu em 100% a base de cálculo do ICMS incidente sobre as operações com farinha de trigo acondicionadas em sacos de cinquenta quilogramas,



Processo Administrativo nº 2012/10/14171

desde que <u>adquiridas diretamente de moinhos</u>, quando destinada a indústria de panificação, biscoitos e macarrão.

Por sua vez, a Portaria nº 87, de 16 de março de 2006, equiparou à operação acima citada àquela realizada por atacadistas ou distribuidores deste Estado que efetuam vendas internas destinadas às indústrias de panificação biscoitos ou macarrão, desde que devidamente inscritas no Cadastro de Contribuintes desta Secretaria (art. 1º, caput). Ao mesmo tempo em que condicionou essa igualação ao desconto no preço, do valor equivalente ao imposto dispensado, e a indicação, no respectivo documento fiscal, do valor do referido desconto (art. 1º, parágrafo único).

Como se depreende do que fora exposto, quando a farinha de trigo é adquirida diretamente de moinhos pela indústria de panificação, biscoito e macarrão a respectiva redução é imediata, não ficando as referidas indústrias sujeitas ao pagamento do ICMS antecipado, tendo em vista que há redução total da base de cálculo.

Ao reverso, os atacadistas ou distribuidores localizados neste Estado estão sujeitos ao pagamento do ICMS antecipado quando adquirem farinha do trigo acondicionadas em sacos de 50 quilogramas, considerando que somente as operações internas, quando destinadas às referidas indústrias é que serão beneficiadas com a redução, condicionada, ainda, ao desconto no preço, do valor equivalente ao imposto dispensado e a indicação deste valor na nota fiscal.

No caso trazido à nossa apreciação, o Interessado, que atua no ramo atacadista, não cumpriu todos os requisitos indispensáveis a fruição do benefício, conforme prescrito na citada Portaria, já que não indicou nos documentos fiscais juntados aos autos às fls. 32/114 o valor do desconto concedido por ocasião da venda interna da farinha do trigo acondicionada em sacos de 50 quilogramas às indústrias de panificação biscoitos ou macarrão, não se podendo aferir se houve ou não o desconto no preço de venda equivalente a respectiva desoneração.



Processo Administrativo nº 2012/10/14171

Ademais, quanto às possíveis inconstitucionalidades ou ilegalidades apontadas pelo Procurador do Estado, é forçoso registrar que não cabe à qualquer órgão administrativo deixar de aplicar instrumento normativo alegando vícios de inconstitucionalidade ou ilegalidade, tarefa esta reservada aos órgãos do Poder Judiciário (artigo 102, I, "a" c/c artigo 97, ambos da CF/88). E reafirmando o princípio da legalidade, contido no artigo 37 da CF/88, a Lei Estadual nº 07/82, denominado Código Tributário do Estado do Acre, prescreve o seguinte, *verbo ad verbum*:

Art. 175 - As decisões administrativas serão incompetentes para declarar a inconstitucionalidade ou ilegalidade da lei, decreto ou portaria de Secretário de Estado.

Do exposto, voto pela IMPROCEDÊNCIA DO PEDIDO realizado pelo Recorrente, e consequente manutenção da Decisão DIAT nº 247/2013, por seus próprios fundamentos, uma vez que não indicou nos documentos fiscais juntados aos autos às fls. 32/114 o valor do desconto concedido por ocasião da venda interna da farinha do trigo embaladas em sacos de 50 quilogramas às indústrias de panificação biscoitos ou macarrão, não se podendo, por conseguinte, afirmar se houve ou não a concessão de desconto no preço de venda equivalente a respectiva desoneração.

Senhor Presidente, este é o meu voto.

Rio Branco, 17 de junho de 2015.

Hilton de Araújo Santos Conselheiro – Relator